

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết điều chỉnh phân bổ ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp
(*Trình kỳ họp thứ 35 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026*)

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Thông báo số 396/TB-HĐND ngày 28/7/2025), Ban Kinh tế - Ngân sách (KT-NS) HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh phân bổ ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp do Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh trình (Tờ trình số 2378/TTr-UBND ngày 31/7/2025) tại Kỳ họp thứ 35 (Kỳ họp chuyên đề), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra.

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết điều chỉnh phân bổ ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp được gửi đến Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh để thẩm tra cơ bản đủ thành phần theo quy định¹. Tuy nhiên, đến 14h55p ngày 01/8/2025, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh mới nhận được hồ sơ dự thảo nghị quyết nên thời gian gửi hồ sơ để thẩm tra không đúng theo yêu cầu tại Thông báo số 396/TB-HĐND ngày 28/7/2025 của Thường trực HĐND tỉnh (*gửi các Ban của HĐND tỉnh thẩm tra chậm nhất 11h30p ngày 01/8/2025*).

2. Sự cần thiết, căn cứ và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Tại khoản 1, Điều 1, Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025 quy định:

"1. Đơn vị hành chính của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam được tổ chức thành 02 cấp, gồm có:

- a) Tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi chung là cấp tỉnh);*
b) Xã, phường, đặc khu trực thuộc cấp tỉnh (sau đây gọi chung là cấp xã)."

¹ Hồ sơ gồm:

1. Tờ trình số 2378/TTr-UBND ngày 31/7/2025 của UBND tỉnh về Điều chỉnh phân bổ ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp;
2. Dự thảo Điều chỉnh phân bổ ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp;
3. Văn bản số 2860/BTH-STC ngày 19/7/2025 của Sở Tài chính tổng hợp Ý kiến góp ý dự thảo Điều chỉnh phân bổ ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp và bản chụp 30 ý kiến góp ý của các đơn vị.

Tại khoản 4 Điều 7 Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ, quy định:

"Đối với Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, Kế hoạch đầu tư công năm 2025 và Kế hoạch đầu tư công vốn Ngân sách Nhà nước năm 2024 được cấp có thẩm quyền cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang kế hoạch năm 2025 của ngân sách cấp huyện theo quy định tại khoản 9 Điều 59, khoản 7 Điều 60, khoản 2 Điều 72 Luật Đầu tư công: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh căn cứ cơ cấu nguồn vốn trong tổng mức đầu tư, phân cấp ngân sách địa phương, nhiệm vụ, chương trình, dự án cụ thể sau khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp quyết định việc điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của cấp huyện vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của ngân sách cấp tỉnh hoặc Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của ngân sách cấp xã."

Như vậy, việc UBND tỉnh xây dựng, trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết Điều chỉnh phân bổ ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp là cần thiết và đúng thẩm quyền HĐND tỉnh theo quy định.

3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết

Điều chỉnh phân bổ ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp được UBND tỉnh đề nghị bổ sung danh mục trình Kỳ họp thứ 34 (*Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025*) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 tại Tờ trình số 2032/TTr-UBND ngày 03/7/2025. Do đề nghị bổ sung sát ngày tổ chức Kỳ họp, không đảm bảo công tác thẩm tra nên Thường trực HĐND tỉnh đã thống nhất không trình Nghị quyết tại Kỳ họp thứ 34 (*Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025*); đồng ý đề nghị xây dựng dự thảo Nghị quyết, chuẩn bị và trình tại Kỳ họp HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (*Công văn số 368/HĐND-VP ngày 07/7/2025 của Thường trực HĐND tỉnh*).

Ngày 24/7/2025, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Tờ trình số 2289/TTr-UBND đề nghị tổ chức Kỳ họp thứ 35 (*chuyên đề*) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 với nội dung dự kiến trình Kỳ họp có Điều chỉnh phân bổ ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp. Thường trực HĐND tỉnh đã nhất trí danh mục Nghị quyết trên trình tại Kỳ họp thứ 35 (*chuyên đề*) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 và giao Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra (*Thông báo số 396/TB-HĐND ngày 28/7/2025 của Thường trực HĐND tỉnh*).

Sở Tài chính được UBND tỉnh giao là cơ quan chủ trì soạn thảo xây dựng dự thảo nghị quyết. Sở Tài chính đã xây dựng dự thảo nghị quyết, tổ chức lấy ý kiến (*Công văn số 2439/STC-ĐT ngày 02/7/2025*); tiếp thu chỉnh sửa, giải trình với ý kiến góp ý (*Văn bản số 2860/BTH-STC ngày 19/7/2025*) và báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua tại Kỳ họp HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

4. Về nội dung Nghị quyết

UBND tỉnh xây dựng, trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết Nghị quyết điều chỉnh phân bổ ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh sau sắp xếp gồm những nội dung sau:

(1) Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số miền núi vốn ngân sách trung ương

Tổng số vốn điều chỉnh là 1.071.857 triệu đồng (Vốn đầu tư: 621.769 triệu đồng; Vốn sự nghiệp: 450.088 triệu đồng)

(2) Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững

Tổng số vốn điều chỉnh 588.721,557 triệu đồng (trong đó: Vốn đầu tư Ngân sách trung ương 227.152,557 triệu đồng; vốn sự nghiệp Ngân sách trung ương: 346.887 triệu đồng; đối ứng ngân sách địa phương (Vốn sự nghiệp) là 14.682 triệu đồng).

(3) Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới

Tổng số vốn điều chỉnh là 90.796,952 triệu đồng (Vốn đầu tư: ngân sách trung ương 55.850 triệu đồng, đối ứng ngân sách địa phương 11.727,952 triệu đồng; vốn sự nghiệp ngân sách trung ương: 23.219 triệu đồng).

5. Ý kiến thẩm tra của Ban KT-NS

(1) Tại cuộc họp thẩm tra, cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh đã làm rõ một số nội dung liên quan đến việc số vốn đối ứng cấp tỉnh bố trí theo kế hoạch đầu tư công trung hạn đối với 03 CTMTQG.

(2) Ban KT-NS đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tham mưu UBND tỉnh bổ sung các biểu kèm theo Tờ trình của UBND tỉnh đầy đủ các biểu như tại dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh. Đồng thời, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục rà soát số liệu giữa các bảng biểu kèm theo của các CTMTQG đảm bảo chính xác.

(3) Ngày 01/8/2025, Ban KT-NS đã ban hành Báo cáo số 414/BC-HĐND Kết quả khảo sát của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh về tình hình xây dựng một số dự thảo Nghị quyết (thuộc lĩnh vực Đầu tư) trình tại Kỳ họp thứ 35 (Chuyên đề) Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021 – 2026, tuy nhiên đến thời điểm thẩm tra Sở Tài chính chưa có văn bản làm rõ một số nội dung tiếp thu hoặc không tiếp thu liên quan đến dự thảo nghị quyết tại Báo cáo trên, cụ thể:

- Giải trình làm rõ việc HĐND tỉnh điều chỉnh các nội dung liên quan đến cấp xã là đảm bảo đúng quy định về thẩm quyền thực hiện điều chỉnh theo quy định tại điểm c, khoản 4, Điều 7, Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ?

- Làm rõ nghị quyết này khi ban hành có thay thế các Nghị quyết đã ban hành hoặc những nội dung không thay đổi thì có giữ nguyên như các Nghị quyết đã ban hành (*Nghị quyết 111/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng về phân bổ ngân sách nhà nước năm 2025 thực*

hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng; Nghị quyết 16/NQ-HĐND ngày 15 tháng 4 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng về phân bổ dự toán kinh phí sự nghiệp năm 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng; Nghị quyết 23/NQ-HĐND ngày 28 tháng 4 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng về phân bổ bổ sung dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng) hay không? Bổ sung thêm một khoản quy định thay thế hoặc giữ nguyên những nội dung không thay đổi vào Điều 1 của Nghị quyết.

- Tại Biểu số 02 kèm theo, Số thứ tự 6 và 20, cơ quan trước sát nhập chỉ có 01 đơn vị cấp xã. Tại Biểu số 03, đề nghị bổ sung số tổng tăng giảm của các sở ngành; cấp huyện.

- Đối với nội dung điều chuyển từ cấp huyện cho cấp tỉnh (tăng cho Sở Dân tộc và Tôn giáo 300 triệu đồng, tăng cho Sở Nông nghiệp và Môi trường 4.821 triệu đồng), đề nghị cho biết nguyên nhân lý do và phương án phân bổ, khả năng giải ngân số vốn trên.

Ban KT-NS đề nghị Sở Tài chính có Văn bản làm rõ một số nội dung Ban KT-NS đã nêu tại Báo cáo số 414/BC-HĐND ngày 01/8/2025, đồng thời tham mưu cho UBND tỉnh ban hành văn bản giải trình đối với các nội dung chỉnh sửa số liệu so với dự thảo Nghị quyết tại buổi thẩm tra (nếu có) gửi HĐND tỉnh chậm nhất 17h00' ngày 07/8/2025.

Trên đây là kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh phân bổ ngân sách nhà nước năm 2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Cao Bằng sau sắp xếp, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, Công tác HĐND.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng